



CLEAN  
IPAWAVE

---

## '16년 제1차 청렴 옴부즈만 회의 결과 보고

---

2016. 3.



인천항만공사  
반부패청렴팀

# '16년 제1차 청렴 옴부즈만 회의 결과 보고

## I 개요

- 일시 / 장소 : 2016. 3. 22.(화) 16:00 ~ 17:00 / 5층 대회의실
- 참석자 (5명)
  - 청렴옴부즈만 김영국 위원, 김철희 위원, 안익장 위원
  - 반부패·청렴팀 박무동 팀장, 홍승연 대리
- 주요 회의안건
  - '15년도 종합청렴도 조사 및 부패방지 시책평가 결과 보고
  - '16년도 청렴활동 추진계획 보고
  - '16년도 권익위 공공기관 청렴도 및 부패방지 시책평가 기본계획 보고
  - 외부장의 관리체계 강화계획(안) 점검

## II 주요 회의안건

### 가. '15년도 종합청렴도 조사 결과 보고

- 종합청렴도 평가 결과 : II등급, 우수기관 달성(2년 연속 우수 등급)
  - 종합청렴도 8.59점(전년 대비 0.05점 상승, 8.54점 → 8.59점)
  - 공직유관단체 212기관 중 30위(상위 15%이내), IV그룹 30기관 중 6위
- 외부청렴도 평가 결과 : III등급(보통)(전년 우수 등급)
  - 외부청렴도 8.54점, 전년대비 0.1점 및 1등급 하락
  - 공직유관단체 212기관 중 111위, IV그룹 30기관 중 17위

□ 내부청렴도 평가 결과 : I 등급(매우 우수)(전년 우수 등급)

○ 내부청렴도 8.88점, 전년대비 0.37점 및 1등급 상승

○ 공직유관단체 212기관 중 8위(상위 4%이내 수준), IV그룹 30기관 중 1위

□ 취약항목

○ 향만시설 이용허가 업무에서 부패직접경험(금품·향응 제공) 항목 및 부패간접경험 항목 하락폭이 가장 큼(전년 모두 10점)

구 분	인천향만공사	업무별	
		계약 및 공사감독점검	향만시설 이용허가
외부 청렴도	8.54	9.61	6.59
부패지수	8.26	9.83	5.32
부패직접경험	8.24	10.00	4.07
금품제공률	5.80	10.00	0.00(전체기관 중 하위 5% 이내 수준 의미)
향응제공빈도	7.22	10.00	0.00(전체기관 중 하위 5% 이내 수준 의미)
향응제공규모	7.45	10.00	0.00(전체기관 중 하위 5% 이내 수준 의미)
향응제공률	5.99	10.00	0.00(전체기관 중 하위 5% 이내 수준 의미)
부패간접경험	5.88	10.00	0.00(전체기관 중 하위 5% 이내 수준 의미)

\* 금품 및 향응 제공률 : 0.90%(조사표본 111명 중 1명 응답)

## 나. '15년도 부패방지 시책평가 결과

□ 연도별 부패방지 시책평가 결과 : 2등급(우수)

○ (전년 대비) 1등급, 1.12점 상승

○ (소속그룹 평균 대비) 공공기관 V유형 평균(85.7점)보다 5.5점 높음

구 분	'12년	'13년	'14년	'15년	비고
등 급	2등급(우수)	3등급(보통)	3등급(보통)	2등급(우수)	1등급▲
점 수	93.69점	88.63점	90.08점	91.20점	1.12점▲
그룹평균	84.80점	83.00점	83.50점	85.70점	

## □ 취약분야

- (반부패 인프라 구축 분야 '자체감사 활성화') 행동강령 위반자에 대한 자체적발률(50%미만) 낮은 수준, 개선노력 필요 (외부적발 1건, 자체적발 0건)

$$\frac{\text{자체적발건수}}{\text{자체적발건수} + \text{외부기관 통보건수}} \times 100$$

- (개 선) 부패공직자 및 행동강령 위반자에 대한 외부 적발이 있을 시, 외부 적발 건수 이상의 자체적발 필요
- (부패유발요인 제거·개선 분야 '부패영향평가 개선과제 이행') 전체 사규 135개 중 67개만 입법예고, 적극적인 입법예고 필요
- (부패유발요인 제거·개선 분야 '반부패 자율시책 추진' 및 '부패 취약분야 집중개선') 기관의 고유업무 특성에 따라 필요한 시책을 도입하여 내실화한 점에서 효과성 인정하나, 창의성 부족
- (개 선) 임직원이 자발적으로 참여하는 반부패 제도개선 아이디어 공모전 개최하여, 창의적·효과적인 아이디어 발굴·이행 계획

## 다. '16년도 청렴활동 추진계획 보고

### □ 반부패·청렴활동 추진기반 강화

- 반부패·청렴 추진 조직의 체계적 운영 및 실행력 강화
  - 기획·점검조직(반부패·청렴 정책단) 및 정기 운영
  - 실행조직(청렴 실천리더, 청렴 팔로워) 정기 운영

### □ 청렴선도기관 달성을 위한 청렴의식 내재화

- 맞춤형 청렴교육 확대
  - (계층별 청렴교육 강화) 각 전환단계별 일정시간 청렴교육 의무화 추진, 청렴교육 참여기회 확대

- (윤리리스크 예방을 위한 업무담당자 청렴교육) 부패취약업무 (복리후생, 인사, 구매계약, 청렴 등) 담당자 대상 교육
- (청렴수준 자가진단 및 피드백 구축) 고위직 부패위험성 진단 및 청렴자가진단의 취약분야에 대한 자가진단 주기적 시행
- 신고시스템 활성화 및 민간 협업체계 유지
  - 신고자 보호제도 교육 강화, 기관간 협업을 통한 부패 대응력 제고
- 반부패·청렴 경쟁력 제고를 위한 청렴리더십 및 자체역량 강화
  - 고위직 솔선수범을 통한 청렴 리더십 확립
    - CEO 주도 청렴윤리 문화 확산
    - 청렴실천 결의대회 실시 및 매월 '청렴의 날' 청렴 학습 수행
  - 자율참여 청렴 실천 프로그램 확대
    - 자율적 청렴윤리 공모전 및 자율 제도개선 공모전 개최
    - 청렴 인센티브 강화를 통한 실행력 확보(청렴수심마일리지 및 BSC 지표 개선)

## 라. 외부강의 관리체계 강화 계획(안) 점검

- 국민권익위 「공직자 외부강의 제도개선 방안」 권고 (2015.09.30)
  - 제도개선 방안
 

- ① 외부강의 대가기준(상한액)에 원고료 포함
    - ② 대가를 받는 모든 외부강의 등 월 3회·6시간으로 제한
    - ③ 외부강의 대가기준 초과하여 사례금 받는 경우 초과금액 즉시 반환
    - ④ 관리체계 강화 : 교육·홍보, 반기별 실태 분석·보고, 규정 위반자 징계조치
  - 조치사항
    - 임직원 행동강령 개정(①~③) 완료 (반부패청렴팀TF-1111, 2015.10.30)
    - 관리체계 강화(④) 내부지침 마련, 제출 (2016.04.30)

□ 외부강의 신고대상

- (적용범위) 대가를 받고 세미나, 공청회, 토론회, 발표회, 심포지엄, 교육 과정, 회의 등에서 하는 강의, 강연, 발표, 토론, 심사, 평가, 자문, 의결 등
- (신고방법)
  - 그룹웨어 > e-감사 > 청렴업무 > 외부강의에 등록, 참석 전 미리 신고
  - 대가나 소요시간을 미리 알 수 없는 경우, 강의를 끝난 후 즉시(7일 이내) 변경 신고

□ 외부강의 대가기준

- (직무 관련 외부강의 · 강연 대가기준 상한액)

구분	사장	팀장급 이상	팀원 이하	비고
상한액	300천원	230천원	120천원	원고료 포함
1시간 초과	200천원	120천원	100천원	

- (외부강의 대가기준 초과시 반환) 초과금액을 제공자에게 즉시 반환

□ 외부강의 횟수 · 시간

- (원칙을 초과한 외부강의) 부득이한 사유로 월 3회 · 6시간을 초과시, 미리 행동강령책임관(감사팀장)의 검토, 기관장의 사전 승인 후 강의

□ 외부강의시 복무관리

- (근무상황 관리) 외부강의 내용에 따라 출장 또는 연가 처리

직무 관련성 여부	근무상황 처리
담당 업무수행과 직접 관련 있거나, 공사 업무수행과 관련 있는 경우	출장
담당 업무 또는 공사 업무수행과 관련 없는 경우	개인연차

□ 외부강의 실태분석 및 관리 강화

- (교육 · 홍보) 전 직원 대상 외부강의 규정 교육 · 홍보 강화(반기 1회)
- (실태 분석) 감사팀장은 외부강의 실태 파악, 기관장 보고(반기 1회)
- (외부강의 규정위반에 대한 조치 강화) 외부강의 미신고, 대가기준 초과 강의료 수수, 횟수 · 시간 초과 등 행동강령 위반자 징계조치 우선 고려

### Ⅲ

## 청렴 옴부즈만 위원 권고사항

#### ○ 청렴도 조사 결과 부패직접경험(금품·향응 제공) 항목에 대한 피드백 필요

권고사항	<p>(김영국 위원) 부패직접경험(금품·향응 제공)에 대해 구체적인 조사 실시하여, 재발하지 않도록 조치 필요</p> <p>(안익장 위원) 부패직접경험 항목에 대한 구체적 조사 실시 및 징계조치 계획을 전 임직원들에 공지하여, 임직원의 경각심 제고 필요</p>
조치계획	<ul style="list-style-type: none"> <li>- 반부패청렴정책단 및 청렴팔로워 회의, 임원 및 팀장급 회의 시, 점검 공지 조치</li> <li>- 권익위 공직자 행동강령 운영지침에 준하여, 우리공사 행동강령 '금품 등 수수 금지 위반 징계양정기준' 강화 예정('16년 상반기 중)</li> </ul>

#### ○ 내부청렴도 조사결과에 대한 관리직 대상 교육 필요

권고사항	<p>(김영국 위원) 내부청렴도 조사 결과 부당한 업무지시 등 관리직이 개선해야 할 부분에 대해 관리직원 대상 교육 필요</p>
조치계획	<p>'15년도에 임원 및 간부직 청렴도 평가 시 동일한 취약항목 발견, 임원 및 간부직 대상으로 청렴도 평가결과 공유 및 청렴 리더십 내재화를 위한 교육 실시하였음, 금년 교육 강화 예정</p>

#### ○ 임원 및 간부직 청렴도 평가 결과에 대한 교육 및 다양한 피드백 필요

권고사항	<p>(김영국 위원) 임원 및 간부직 청렴도 평가에서 일정 기준(ex : 하위 10% or 일정 점수) 미만의 임원 및 간부직에 대해 인사상 감점 조치 필요</p> <p>(김철희 위원) 개선 가능 분야와 개선 불가능 분야에 대해 직원들과 공유, 구체적 개선방안 및 요구사항 수집, 관리직에 과제 부여 등 피드백 방안 검토</p>
조치계획	<ul style="list-style-type: none"> <li>- 인사상 감점 조치에 대해 내부 협의 진행 예정</li> <li>- 하위직원들의 요구사항 등을 수집하여 임원 및 간부직 청렴도 평가 결과 공유 및 청렴교육 시 활용, 개선방안 토론 예정</li> </ul>

○ 임원 및 간부직 청렴도 평가 문항 구성에 대한 개선

권고사항	<p>(김영국 위원) 임원 및 간부직 청렴도 평가 시 지속적 취약분야에 대해서 추가적인 문항을 구성하여 구체적인 문제점 파악, 임원 및 간부직 교육 시 구체적 문제점 공유, 개선방안 강구</p> <p>(안익장 위원) 응답자의 이해도 제고 및 응답의 정확성 제고를 위해 문항의 애매모호한 부분이 없도록 사례를 제시하는 방안 검토</p>
조치계획	<p>금년 임원 및 간부직 청렴도 평가 시 평가용역업체에 추가 문항 적용 및 사례 제시 가능 여부 검토</p>

○ 반부패 제도개선 아이디어 공모전 참여도 제고를 위한 방안 강구

권고사항	<p>(김영국 위원) 반부패 제도개선 아이디어 공모전 개최 시 청렴음부즈만을 평가위원으로 위촉하여, 평가의 투명성 제고 및 직원들의 관심 제고</p> <p>(김철희 위원) 공모전 참여율 제고를 위해 전 직원이 쉽게 접근할 수 있도록 아이디어 사례를 사전에 제시</p>
조치계획	<p>6월 반부패 제도개선 아이디어 공모전 개최 시 반영</p>

○ 외부강의 참여 및 대가 수수 기준 강화, 규정 위반 강화조치 필요

권고사항	<p>(김영국 위원) ① 근무시간 내 외부강의 금지 또는 대가 수수 금지로 규정하고 있는 타기관들에 비해, 우리공사 규정 완화된 편, 외부강의 사전 미신고 및 대가기준 초과 수수 등 행동강령 위반자에 대한 징계 기준 명확화 필요</p> <p>② 강의자료 작성에 우리공사의 데이터를 사용할 경우 사용 목적 및 사용할 구체적 데이터에 대해 사전 신고 및 승인 절차를 거치도록 하여, 보안 강화 및 투명성 제고</p>
조치계획	<p>① 외부강의 관련 규정 위반 시 인사규정시행세칙 별표7 징계양정기준에 따르도록 되어 있으며, 외부강의 관리 강화를 위해 별도 방안 검토 예정</p> <p>② 우리공사 데이터 사용 시 사전 승인절차 반영 검토</p>

## IV

### 향후 추진계획

- 개선의견 반영한 외부강의 관리체계 강화 계획 수립('16. 3월 중)
- '16년도 부패방지 시책평가 계획 수립('16. 4월 중)
- '16년도 제2차 청렴옴부즈만 회의 개최 ('16. 5월 중)

## V

### 소요비용

- 자문료 : 600천원(3인)
  - 지급대상 : 김영국, 김철희, 안익장 위원 각 200천원
  - 예산과목 : [판관]지급수수료 - 자문료 - 청렴 옴부즈만 운영

## VI

### 회의사진



- 붙 임 1. 청렴옴부즈만 회의자료 1부.  
2. 참석자 명단 1부. 끝.